

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ VĂN QUÂN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ VĂN QUÂN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Ngô Thị Mỹ

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin cam đoan rằng đây là công trình nghiên cứu của riêng tác giả. Số liệu và kết quả nghiên cứu là trung thực và chưa từng được sử dụng trong bất cứ luận văn, luận án nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đều đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 01 năm 2019

Học viên thực hiện

Lê Văn Quân

LỜI CAM ĐOAN

Để hoàn thành luận văn này, trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, các thầy cô giáo, đặc biệt là các thầy cô giáo trong Khoa Quản lý - Luật Kinh tế, những người đã trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản và những định hướng đúng đắn trong học tập và tu dưỡng đạo đức, tạo tiền đề tốt để tôi học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới TS. Ngô Thị Mỹ đã dành nhiều thời gian và tâm huyết, tận tình hướng dẫn chỉ bảo cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn Thành phố Bắc Ninh đã cung cấp những thông tin cần thiết và giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã quan tâm giúp đỡ, động viên và tạo điều kiện cho tôi trong học tập, tiến hành nghiên cứu và hoàn thành đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 01 năm 2019

Học viên thực hiện

Lê Văn Quân

MỤC LỤC

LỜI CẢM ƠN	i
LỜI CAM ĐOAN.....	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của Luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1 Cơ sở lý luận	5
1.1.1 Đầu tư xây dựng cơ bản	5
1.1.2 Vốn đầu tư XD CB từ NSNN	8
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	11
1.1.4. Nội dung công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	15
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý dự án đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN	22
1.2 Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN	26
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của một số địa phương trong nước.....	26
1.2.2. Những bài học kinh nghiệm rút ra cho thành phố Bắc Ninh	31
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	34
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	35
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	36
2.3.1. Các chỉ tiêu chung.....	36
2.3.2. Các chỉ tiêu về quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	37
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY	
DỰNG CƠ BẢN TỪ NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH.....	40
3.1. Khái quát vài nét cơ bản về thành phố Bắc Ninh.....	40
3.1.1. Về vị trí địa lý và đơn vị hành chính.....	40
3.1.2. Về dân số.....	40
3.1.3. Về tăng trưởng kinh tế và chuyển dịch cơ cấu các ngành kinh tế.....	40
3.1.4. Về văn hóa, xã hội.....	42
3.2. Kết quả hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản từ vốn NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015 - 2017.....	42
3.2.1. Về quy mô dự án đầu tư XD CB từ NSNN.....	42
3.2.2. Về cơ cấu đầu tư.....	44
3.3. Thực trạng công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.....	45
3.3.1. Lập và giao kế hoạch vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	45
3.3.2. Cấp phát vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	49
3.3.3. Công tác tạm ứng, thanh toán (giải ngân) và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	51
3.3.4. Quyết toán vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	57
3.3.5. Công tác giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	61
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	66
3.4.1. Năng lực của cán bộ quản lý.....	66

3.4.2. Công tác tổ chức quản lý vốn đầu tư và quản lý đầu tư xây dựng.....	67
3.4.3. Các chính sách của Trung ương và địa phương.....	70
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.....	71
3.5.1. Những kết quả đạt được	71
3.5.2. Những khó khăn, hạn chế.....	72
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế	75
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH	78
4.1. Định hướng và mục tiêu trong công tác quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN của thành phố Bắc Ninh	78
4.1.1. Định hướng trong công tác quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN của thành phố Bắc Ninh.....	78
4.1.2. Mục tiêu trong công tác quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN của thành phố Bắc Ninh.....	80
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh	81
4.2.1. Giải pháp đối với công tác quy hoạch đầu tư xây dựng cơ bản.....	81
4.2.2. Giải pháp đối với công tác lập và giao kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước.....	82
4.2.3. Giải pháp đối với công tác phê duyệt kế hoạch đấu thầu tại thành phố Bắc Ninh.....	84
4.2.4. Giải pháp đối với công tác thanh toán, giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn NSNN.....	84
4.2.5. Giải pháp đối với công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước cho các công trình xây dựng cơ bản	85
4.3. Một số kiến nghị.....	87

4.3.1. Đối với Nhà nước.....	87
4.3.2. Đối với tỉnh Bắc Ninh.....	88
KẾT LUẬN.....	89
DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	91
PHỤ LỤC	92

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CNH, HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
GTSX	: Giá trị sản xuất
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KTXH	: Kinh tế xã hội
NSNN	: Ngân sách nhà nước
QLDA	: Quản lý dự án
QLNN	: Quản lý nhà nước
THCS	: Trung học cơ sở
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XD	: Xây dựng
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	GTSX và GTSX bình quân đầu người của thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	41
Bảng 3.2:	Số lượng dự án, công trình đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	43
Bảng 3.3:	Số lượng dự án, công trình đầu tư XDCB từ NSNN của thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017 chia theo các lĩnh vực	44
Bảng 3.4:	Tổng hợp dự toán chi đầu tư XDCB từ NSNN của thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	46
Bảng 3.5:	Tình hình phân bổ vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	47
Bảng 3.6.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác lập kế hoạch giao vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành Phố Bắc Ninh	48
Bảng 3.7.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác cấp phát vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành phố Bắc Ninh.....	51
Bảng 3.8.	Kết quả thanh toán vốn xây dựng cơ bản theo lĩnh vực trong năm 2017	54
Bảng 3.9.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác thanh toán và kiểm soát vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành Phố Bắc Ninh.....	55
Bảng 3.10.	Đánh giá của nhà thầu về công tác thanh toán và kiểm soát vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành Phố Bắc Ninh	56
Bảng 3.11:	Kết quả thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại Thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017.....	58
Bảng 3.12.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành Phố Bắc Ninh	60
Bảng 3.13.	Đánh giá của nhà thầu về công tác quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN tại thành Phố Bắc Ninh.....	61